



CITTA' DI MENDICINO
(PROVINCIA DI COSENZA)

**BILANCIO DI
PREVISIONE 2020-2022**
Nota integrativa al bilancio



COMUNE DI MENDICINO

PROVINCIA DI COSENZA

P.I. 00391910783 – C.F. 00391900784

NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO ARMONIZZATO 2020/2022

Il presente documento ha la finalità di descrivere e spiegare gli elementi che si reputano maggiormente significativi del bilancio di previsione 2020/2022, dal contenuto prettamente tecnico finalizzato a verificare il rispetto dei principi contabili e a motivarne eventuali scostamenti. Il rispetto dei principi contabili ha a sua volta la finalità di garantire l'equilibrio finanziario del bilancio.

Prima ancora di procedere ad una valutazione nel dettaglio delle singole componenti del bilancio è bene sottolineare le dinamiche generali, che influenzano il documento contabile che si va a presentare al Consiglio Comunale.

Fatti endogeni influenzano in modo significativo le dinamiche di costruzione, facendo protendere a momenti decisionali affrontabili nell'immediato, con momenti di rinvio, rinvenendo nell'altro importante momento contabile, ovvero all'approvazione del rendiconto 2019 il completamento naturale al percorso di formazione del bilancio 2020/2022 che quest' anno per l' emergenza sanitaria, tuttora in corso ha interrotto la buona pratica avviata nel passato ossia approvare il bilancio entro il 31/12 dell' anno prima, ossia nella tempistica prevista dalla norma, senza tener conto delle deroghe che pure ci sono state:

Nello specifico vanno interpretati in modo corretto:

- Esternalizzazione dei tributi;
- Fondo pluriennale vincolato;
- Fondo crediti di dubbia esigibilità;
- Risultato di amministrazione in riferimento alla Sentenza della Corte Costituzionale n. 4/2020.

Esternalizzazione dei tributi

E' stato un percorso fortemente voluto dall' Amministrazione che si è trovata non potendo riorganizzare nel 2017 per le ovvie ragioni all' epoca di turn-over il proprio ufficio tributi a percorrere la traccia dell' affidamento a terzi.

Al 31.12.2019 è terminata la fase di affidamento e/o affiancamento per tutti i tributi comunali.

E' rimasto in capo al Comune attraverso due sole risorse, la fase di controllo ed in parte di front-office.

Le appostazioni sono quelle relative alle attività di accertamento comunicate ufficialmente anno per anno e naturalmente monitorate in base all' effettiva realizzazione ossia notifica entro il 31.12.

L' Ente nell' ultimo triennio sta attraversando una forte crisi di liquidità che paradossalmente deriva nella sua parte più consistenze dal disavanzo nella gestione di cassa dei suoi due servizi principale (acqua-spazzatura E/U meno 700.000,00), anticipi lavori pubblici e Pac Infanzia 400.000,00 .



COMUNE DI MENDICINO

PROVINCIA DI COSENZA

P.I. 00391910783 – C.F. 00391900784

Fondo pluriennale vincolato

Anche qui, con i dovuti distinguo, in quanto effettivamente sia il Comune Capofila Cosenza che la Regione Calabria non indica il cronoprogramma di finanziamento su cui adeguare i nostri di spesa.

Permane comunque a livello generale la convinzione che la stesura del bilancio sia una "faccenda" che attiene unicamente il Settore ragioneria, è indubbio che ci sia una prevalenza se non altro per il rispetto dei principi contabili di coordinamento e di attestazioni, ma la circolarità di informazioni sia a livello di programmazione che di gestione deve essere senz'altro potenziata.

Nel bilancio 2020/2022 non è stato indicato il FPV non essendo pervenuto nessun cronoprogramma e quindi si ritiene che le opere effettivamente, data pure l'esiguità dei finanziamenti, siano state concluse nello stesso anno di inclusione della programmazione.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Si seguono le percentuali stabilite dalle leggi di stabilità per tutti gli accertamenti e per tutte le entrate che presentano successivamente la riscossione coattiva (acqua spazzature ecc.). In allegato le schede di riepilogo con il calcolo eseguito.

Risultato di amministrazione in riferimento alla giusta appostazione dell'anticipazione di liquidità 35/2013, dinamiche contabili di cui al comma 6, art. 2 ex d.l. 78/2015 e rideterminazione del fcde nel rendiconto passaggio da semplificato ad ordinario;

Di seguito si rimette, l'incipit della relazione al rendiconto 2019 ed al bilancio 2020-2022 con la quale sono state quantificate le appostazioni da rimettere quali disavanzi di amministrazione:

Oggetto: Relazione circa risultato di amministrazione Anno 2019. Sentenza Corte Costituzionale n. 4/2020. Art. 39 ter e quater legge 162/2019 (milleproroghe) In atti documentazione rendiconto 2019 e bilancio 2020-2022.

La presente relazione, si rende necessaria a memoria del percorso logico-contabile adottato in concomitanza dell'approvazione del rendiconto 2019 e del bilancio di previsione 2020-2022 a supporto degli Organi di controllo che dovranno con tempistiche diverse esaminare la conformità alla norma dell'intero operato amministrativo sulla scorta delle eventuali interpretazioni sin da ora disponibili.



COMUNE DI MENDICINO

PROVINCIA DI COSENZA

P.I. 00391910783 – C.F. 00391900784

Si dovrà rappresentare correttamente nella contabilità comunale due passaggi importanti che avranno delle ricadute molto significative nella predisposizione dei bilanci per i prossimi quindici anni ovvero la pronuncia della Consulta in oggetto indicata ed il passaggio nella rideterminazione del FCDE nella misura ordinaria ed al cento per cento dei residui in alternativa alla metodologia semplificata.

L'intera relazione viene allegata alla nota integrativa.

Fatte queste dovute precisazioni, passiamo ai contenuti prettamente tecnici.

Il contenuto minimo previsto dalla nota integrativa:

- 1) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- 2) L'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- 3) L'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- 4) L'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- 5) Nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- 6) L'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- 7) Gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- 8) L'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'articolo 172, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- 9) L'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- 10) Altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Il nuovo bilancio, riclassificato in base ai principi contabili e al piano dei conti della nuova



COMUNE DI MENDICINO

PROVINCIA DI COSENZA

P.I. 00391910783 – C.F. 00391900784

contabilità, è composto dai seguenti modelli:

ENTRATA

- Bilancio entrate distinte per tipologia;
- Riepilogo generale delle Entrate per titoli.

SPESA

- Bilancio spese distinte per missioni e programmi;
- Riepilogo generale delle Spese per titoli;
- Riepilogo generale delle Spese per missione;
- Prospetto spese per funzioni delegate dalla Regione.

QUADRI GENERALI

- quadro generale riassuntivo;
- quadro equilibri di bilancio;
- elenco previsioni entrate e uscite per piano dei conti;
- prospetto composizione Fondo Pluriennale Vincolato;
- prospetti composizione Fondo crediti di dubbia esigibilità;
- tabella dimostrativa del risultato presunto di amministrazione;
- prospetti dimostrativi del rispetto dei vincoli di indebitamento.

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE

Sostituisce in parte la relazione previsionale programmatica, riassume tutti gli atti programmatici, quali il piano annuale e triennale delle opere pubbliche, al fabbisogno del personale, alle linee guida di mandato ecc. Sicuramente non è più un allegato al bilancio ma è propedeutico alla sua approvazione, ha natura autorizzatoria per i programmi di bilancio. In sostanza verifica che le linee guida di mandato siano supportate efficacemente dalla sezione operativa costituendone anche la giusta rendicontazione.

GLI EQUILIBRI DI BILANCIO: L'EQUILIBRIO GENERALE E L'EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE

Il principio base del bilancio di previsione è quello in base al quale deve essere deliberato il pareggio finanziario. La previsione del totale delle entrate deve essere uguale al totale delle spese. Questo primo principio è l'equilibrio generale.

L'equilibrio corrente prevede invece che la previsione di entrata della somma dei primi tre titoli, che rappresentano le entrate correnti, deve essere uguale o superiore alla previsione di spesa della somma dei titoli primo e terzo, che rappresentano rispettivamente le spese correnti e le spese per il rimborso di quote mutui e di prestiti.

La legge di stabilità 2016 e la legge 243/2012 introducono la prima il pareggio tra entrate finali e spese finali ai fini della verifica dei vincoli di finanza pubblica, la seconda gli ormai famosi 8 pareggi di bilancio. (4 per il bilancio e 4 per il rendiconto).

La verifica ai fini dei vincoli di cui all'ex patto di stabilità per il 2019 tra entrate finali e spese finali include il FPV di entrata e di uscita, esclude alcune tipologie di entrata come



COMUNE DI MENDICINO

PROVINCIA DI COSENZA

P.I. 00391910783 – C.F. 00391900784

taluni trasferimenti per agevolazioni IMU/TASI, per le spese il fode, il fondo di riserva ecc. contempla i peggioramenti previsti dalle richieste di spazio orizzontali nazionali.

Dei pareggi di cui alla legge 243/2012, quelli di cassa sono i più difficili a perseguire e comunque a pieno regime, salvo proroghe partono dal 2017..

BILANCIO: PARTE PLURIENNALE

Il Bilancio pluriennale con la contabilità armonizzata ha un'importanza maggiore che in passato.

Con i nuovi principi contabili quando un ente non approva il bilancio entro il 31 dicembre, l'esercizio provvisorio si avvia con gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, non più con gli stanziamenti dell'esercizio appena trascorso.

DETERMINAZIONE FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'

Per determinare il fondo crediti di dubbia esigibilità, diretto ad evitare che le entrate di incerta riscossione possano essere utilizzate per pagare spese esigibili nel corso del medesimo esercizio, a tali entrate per ragioni di prudenza si è preferito includere anche le entrate derivanti dall'approvazione delle liste di carico per tassa rifiuti e servizio idrico integrato che non sempre trovano dopo i versamenti volontari, in fase di riscossione coattiva tempi rapidi di esecuzione.

1) Ad individuare le entrate stanziare che possono dare luogo a crediti di dubbia e difficile esazione, con esclusione dei trasferimenti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione, le entrate tributarie che i nuovi principi contabili accertano per cassa.

2) Le tipologie individuate sono state:

- Recupero ICI/IMU da accertamenti;
- Entrate derivanti dalla TARI;
- Recupero da accertamento TARSU/TARES e TARI;
- Proventi da servizio idrico integrato.

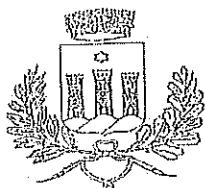
Il fondo crediti di dubbia esigibilità è un principio cardine del nuovo sistema contabile, che serve a salvaguardare l'ente in caso di inesigibilità dei residui attivi.

Il principio, basato su un calcolo matematico, consente all'ente di accantonare risorse rivolte a fronteggiare eventuali mancate riscossioni sui residui degli anni precedenti.

Il fondo calcolato per il 2020 ammonta ad euro 1.018.651,75, che corrisponde all'accantonamento in bilancio, come da prospetto allegato. Per gli anni successivi, 2021 e 2022 rimane invariato.

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO E ACCANTONAMENTO SPESE POTENZIALI

Il fondo pluriennale vincolato è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate e le relative obbligazioni passive dell'ente già impegnate ed esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata. Trattasi, quindi, di un saldo finanziario (che non può che essere maggiore di zero) che garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi



COMUNE DI MENDICINO

PROVINCIA DI COSENZA

P.I. 00391910783 – C.F. 00391900784

successivi a quello in corso, consentendo: di applicare il nuovo principio della competenza finanziaria; rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse. In attesa che i cronoprogrammi vengano definiti si preferisce operare successivamente con apposita variazione al bilancio. Si precisa che essendo un saldo a zero a prescindere dall'entità non pregiudica gli equilibri di bilancio, la parte applicata in entrata trova la sua corrispondenza in uscita, sia come parte utilizzata o come fpv che rifinanzia gli anni successivi. Se il saldo non è zero si è in presenza di un disavanzo tecnico da finanziare. Secondo quanto dettato dal D. Lgs. 118/2011 e dal principio di programmazione l'ente ha proceduto ad effettuare una ricognizione dei contenziosi legali in essere. Ha proceduto ad appostare un f.do rischi pari a 260 mila euro che sarà verificato in sede di rendiconto.

ENTRATE E SPESE RICORRENTI E NON RICORRENTI

Le entrate pubbliche si distinguono secondo il criterio della ricorrenza nel tempo in entrate "ordinarie" ossia quelle che si rinnovano regolarmente ad ogni esercizio in quanto dipendono da cause permanenti ed entrate "straordinarie" che ricorrono un solo esercizio o comunque in via eccezionale (non permanenti, una tantum).

Va ricordato, che comunque non ci sono norme positive che qualifichino in modo chiaro e netto straordinarietà di specifiche tipologie di entrate, se non altro perché sfugge alla tipizzazione della norma essendo legata molto di più al carattere prettamente economico. Nel qualificare di entrata straordinaria, sicuramente concorre l'occasionalità dei presupposti generatori, non scaturenti da rapporti stabili, o da attività ciclica, soggetta a naturali fluttuazioni, posta in essere con rischi di mancato realizzo effettivo più elevati di quelli normalmente connessi all'attività di accertamento e riscossione.

E' interessante ripercorrere anche l'evoluzione che entrate derivanti dai proventi attesi per la lotta all'evasione da entrata che nel passato era tutto al più utilizzata per migliorare il risultato di amministrazione poi successivamente per finanziare spese una tantum o di investimento oggi, ad iniziare dal bilancio dello Stato sono diventate uno strumento di politica economica. La lettura di questa evoluzione in chiave di legittimazione di dette entrate è da ricollegare sicuramente all'effettivo realismo delle previsioni di bilancio ed all'effettiva capacità gestionale. In altre parole, il recupero della base imponibile, non può essere subordinato a decisioni politiche ma rientra nella gestione corrente del sistema tributario. E' palese che comunque è necessario formulare previsioni effettive ovvero basate su situazioni reali visti i rischi di eventuali squilibri.

Questa premessa per considerare in modo chiaro tali entrate applicate nel bilancio 2019/2021 e che consistono:

Entrate derivanti da accertamenti icip/imu anni pregressi	€.	300.000,00
Entrate da accertamenti tarsu/tares/tari	€.	200.000,00

Derivano da comunicazione della ditta a cui è affidata la esternalizzazione dei tributi.



COMUNE DI MENDICINO

PROVINCIA DI COSENZA

P.I. 00391910783 - C.F. 00391900784

Sono ammortizzate con la loro inclusione al FCDE per complessivi €.
410.630,00.

Sono comunque entrate ripetute negli anni almeno gli ultimi cinque, come si ricava indirettamente dal principio contabile 3.3. che le considera ordinarie.

Le seconde dovrebbero scaturire dal confronto tra le superfici dichiarate e gli aggiornamenti catastali. Attività già intraprese per le partite aggiornate da catasto, attività più difficile per quelle non aggiornate.

Quindi per quanto sopra esposto la composizione delle entrate straordinarie risulta essere:

Entrate da accertamenti tarsu/tares/tari	€ 500.000,00
Meno ammortamento	€ 410.630,00
Differenza	€ 89.000,00
A implementazione ruolo tari	€ 79.000,00

Residuo 20.000,00

Che finanzia uscite straordinarie:

-assistenza attività scolastiche € 20.000,00

CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LE ENTRATE CORRENTI

Entrate di natura tributaria contributiva e perequativa

TITOLO I

La Legge di Stabilità 2016 e definito le nuove regole per quanto riguarda IMU e TASI sulla prima casa e la nuova rideterminazione del F.S.C. il bilancio 2020 che è determinato in €. 869.922,35.

Il gettito IMU, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;
- delle aliquote IMU nella misura base del 10,60 per mille.
- Sullo storico incassi.

Il gettito dell'ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF, determinato sulla base delle ultime disposizioni ARCONET calcolati sugli accertamenti del penultimo anno, quindi 2018 che si attesta in €. 720.000,00.

Appare del tutto incongruente con la dinamica degli incassi pervenuti negli anni a



COMUNE DI MENDICINO

PROVINCIA DI COSENZA

P.I. 00391910783 – C.F. 00391900784

competenza che dovrebbero rappresentare un acconto sul saldo dell'anno successivo per come descritto nella dinamica presente sul portale del federalismo fiscale che si allega, di seguito viene riportata la dinamica degli incassi a competenza che giustificano l'appostazione di €. 700.000, più vicina alla quota massima che minima.

Addizionale irpef	Incassi 2019	Incassi 2018	Incassi 2017
	681.665,13	665.007,98	645.210,02

Il gettito della Tari è stato previsto sulla base dei costi sostenuti per il servizio per effetto della raccolta differenziata porta a porta. Il gettito assicura la copertura al 100% dei costi come previsto dall'attuale normativa. L'importo corrisponde alla determinazione di approvazione della lista di carico per l'anno 2020

Per le entrate extra-tributarie i relativi stanziamenti sono stati appostati in base alla storicizzazione ed alle relative liste di carico.

Gli interventi di investimento prevedono il ricorso all'indebitamento per anticipazione di liquidità di 34/2020 e per un residuo di mutuo di 19.000 euro.

Non sono previsti nel bilancio per come sopra spiegato, sino all'approvazione del rendiconto 2018 quote accantonate e/o vincolate.

Non sono presenti strumenti finanziari derivati.

Il F.P.V. sarà inserito con variazione non appena definiti con il giusto grado di attendibilità i programmi di spesa.

Le missioni e i programmi di spesa sono essenzialmente riconducibili ai servizi indispensabili ad eccezione delle spese per servizi non ripetitivi finanziati con entrate straordinarie per €. 79.000,00 includendo naturalmente le spese per competenze al personale, imposte e tasse a carico del Comune ed interessi passivi per mutui :

servizi connessi agli organi istituzionali;

servizi di amministrazione generale, compreso il servizio elettorale;

servizi connessi all'ufficio tecnico comunale;

Piazza Municipio 87040 MENDICINO (cs)

tel. 0984 638911 tel. fax. 0984 630847 www.comune.mendicino.cs.it e-mail finanze.mendicino@tiscali.it



COMUNE DI MENDICINO

PROVINCIA DI COSENZA

P.I. 00391910783 – C.F. 00391900784

servizi di anagrafe e di stato civile;

servizio statistico;

servizi connessi con la giustizia;

servizi di polizia locale e di polizia amministrativa;

servizio della leva militare;

servizi di protezione civile, di pronto intervento e di tutela della sicurezza pubblica;

servizi di istruzione primaria e secondaria;

servizi necroscopici e cimiteriali;

servizi connessi alla distribuzione dell'acqua potabile;

servizi di fognatura e di depurazione;

servizi di nettezza urbana;

servizi di viabilità e di illuminazione pubblica".

Si allegano per una interpretazione più coerente dei dati di bilancio

- Riassunto per titoli;
- Calcolo FCDE.
- Tabella di riassunto
- Rispetto vincoli di finanza pubblica
- Avanzo presunto 2020
- Relazione alla sentenza Corte Costituzionale n. 4/2020 ed al passaggio del fcde da semplificato ad ordinario.

BILANCIO DI PREVISIONE ANNUALE
RIEPILOGO GENERALE DELLE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONE		
				2020	2021	2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		0,00	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		0,00	3.506.624,81	2.158.506,00	
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente		0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		0,00	3.506.624,81	2.158.506,00	
	Fondo di Cassa all' 1/01/2020		0,00	0,00	0,00	

BILANCIO DI PREVISIONE - ENTRATA

Esercizio: 2020

Comune di Mendicino

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONE 2020	PREVISIONE 2021	PREVISIONE 2022
10000 Tot. TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e peregrativa	6.017.486,96	4.763.800,00 5.836.587,46	4.230.860,35 4.147.071,89	4.445.059,00	4.475.000,00
20000 Tot. TITOLO 2	Trasferimenti correnti	836.458,66	1.180.809,00 1.959.249,95	1.215.747,76 2.354.336,42	921.513,00	844.000,00
30000 Tot. TITOLO 3	Entrate extratributarie	3.112.950,65	1.267.346,00 2.059.507,62	1.447.346,00 1.054.845,03	1.374.270,75	1.431.000,00
40000 Tot. TITOLO 4	Entrate in conto capitale	2.288.683,93	4.589.356,33 5.720.922,27	5.166.850,73 7.455.536,66	394.600,00	344.000,00
50000 Tot. TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	416.487,44	650.000,00 650.000,00	0,00 416.487,44	0,00	0,00
60000 Tot. TITOLO 6	Accensione Prestiti	169.694,86	650.000,00 1.150.000,00	3.122.232,59 3.311.930,45	0,00	0,00
70000 Tot. TITOLO 7	Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	0,00	5.000.000,00 5.000.000,00	5.500.000,00 5.500.000,00	4.000.000,00	4.000.000,00

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESONTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONE		
				2020	2021	2022
36300 Tot. TITOLO 5	Entrate per conto terzi e partite di giro	48.419,42	1.782.000,00	1.842.000,00	1.862.000,00	1.852.000,00
			provisione di competenza provisione di cassa	1.890.419,42		
TOTALE TITOLI		12.712.211,92	20.122.841,33	23.034.842,43	12.987.255,75	12.904.000,00
			23.727.330,75	26.130.427,32		
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		13.712.211,92	20.122.841,33	26.954.832,56	16.292.920,36	16.184.700,00
			23.727.330,75	26.130.427,31		

BILANCIO DI PREVISIONE ANNUALE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONE		
				2020	2021	2022
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE						
10000	Spese correnti	3.464.510,83	5.380.690,82	6.208.340,23	6.208.340,23	6.208.340,23
Totale			7.233.151,52	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1			7.147.712,40	0,00	0,00	0,00
20000	Spese in conto capitale	2.771.422,97	5.424.850,33	360.500,00	360.500,00	360.500,00
Totale			5.151.152,73	0,00	0,00	0,00
TITOLO 2			0,00	0,00	0,00	0,00
30000	Spese per incremento attività finanziarie	357.821,68	550.000,00	0,00	0,00	0,00
Totale			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 3			650.000,00	357.821,68	0,00	0,00
40000	Rimborso prestiti	2.514,21	509.650,01	6.656.227,58	3.511.256,20	3.181.000,00
Totale			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4			0,00	0,00	0,00	0,00
50000	Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	1.495.476,41	5.000.000,00	4.000.000,00	4.000.000,00	4.000.000,00
Totale			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5			0,00	0,00	0,00	0,00
70000	Uscite per conto terzi e partite di giro	25.614,03	1.782.000,00	1.842.000,00	1.842.000,00	1.842.000,00
Totale			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7			1.817.543,84	1.867.614,08	0,00	0,00

BILANCIO DI PREVISIONE ANNUALE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONE 2020	PREVISIONE 2021	PREVISIONE 2022
TOTALE TITOLI		8.117.560,18	19.947.227,16	26.384.521,83	16.054.586,73	15.943.173,12
	previsione di competenza di cui già impegnato			0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		23.711.173,12	26.112.091,87		
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		8.117.560,18	19.947.227,16	26.454.643,56	16.233.930,56	16.143.490,12
	previsione di competenza di cui già impegnato			0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		23.711.173,12	26.112.091,57		



COMUNE DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN OCCASIONE DELLA REDAZIONE DEL BILANCIO 2020:

- ICI/IMU ACCERTAMENTI	238.050,00
- TARI	375.423,47
- TARSU/TARES/TARI ACCERTAMENTI	172.580,00
- SERVIZIO IDRICO INTEGRATO	286.212,00
TOTALE	1.072.265,47

N.B SANZIONI CODICE STRADA E LAMPADE VOTIVE NEGLI ULTIMI CINQUE ANNI SONO STATE ACCERTATE PER CASSA, OVVERO SONO STATE ACCERTATE PER L'EFFETTIVO INCASSO E NON HANNO PRODOTTO ACCERTAMENTI E RUOLI COATTIVI DI RISCOSSIONE.

Altre entrate suscettibili di rettifica con il fondo crediti, es. pubblicità ecc, sono accertate per l'effettivo incasso.

FONDO DA APPLICARE AL BILANCIO 2020 95%	1.018.651,75
Emendamento legge di stabilità	
f.c.d.e. BILANCIO 2020	€ 838.651,75
AL NETTO FSC da TARI	€ <u>180.000,00</u>
Misura minima nel bilancio 2020	€ 1.018.359,85

Domanda n. 25:

Con riferimento all'esempio n. 5 dell'appendice tecnica, del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, un ente tenuto al rispetto del d.lgs. n. 118 del 2011 a decorrere dall'esercizio 2015 per calcolare l'accantonamento al FCDE nel bilancio di previsione 2018 come deve determinare il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti considerato che il quinquennio di riferimento risulta composto sia da esercizi precedenti all'adozione del nuovo principio della competenza finanziaria potenziata sia da esercizi soggetti alla disciplina del d.lgs. n. 118?

Risposta:

Un ente che rispetta il d.lgs. n. 118 del 2011 dall'esercizio 2015 che, per determinare l'accantonamento al FCDE nel bilancio di previsione 2018, intende utilizzare la facoltà di slittare il quinquennio di riferimento, per considerare anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente, con riferimento alla formula indicata nel punto 2) dell'esempio n. 5 dell'appendice tecnica, del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria determina il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti nel modo seguente:

per gli anni dal 2012 al 2014

(incassi di competenza es. X + incassi c/residui X) : accertamenti esercizio X

per gli anni 2015 e 2016 e successivi

(incassi di competenza es. X + incassi esercizio X+1 in c/residui X) : accertamenti esercizio X



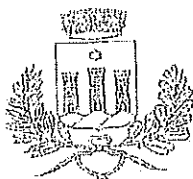
COMUNE DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

Servizio idrico lista di carico – metodologia ARCONET risposta n. 25/2017 su
predisposizione bilancio 2019

Media semplice

PERIODO	IMPORTO ACCERTATO COMPETENZA	INCASSI cp + Rs	% riscosso (incassi /accertato)	Media semplice % riscosso
	(A)	(B)	C= B/A	D= C/5
				57,91
		Incassi competenza + incassi esercizio x+1 in c.to residui		
2015	643.000,00	2.700,00+ 379.046,00	59,37	
2016	650.000,00	5.800,00+ 312.413,85 *	48,96	
2017	650.000,00	111.551,74+ 334.712,96	68,66	
2018	650.000,00	334712,96+ 82935,26	64,25	
2019	680.000,00	328378,48	48,29	

Previsione bilancio 2020 €. 680.000,00 - percentuale di non riscosso 42,09%
Al fondo crediti di dubbia esigibilità €. 286.212,00



COMUNE DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

Tarsu/tares/tari ACCERTAMENTI - METODOLOGIA ARCONET RISPOSTA N.
25 SU PREDISPOSIZIONE BILANCIO 2020
Media semplice

PERIODO	IMPORTO ACCERTATO COMPETENZA	INCASSI ep + Rs	% riscosso (incassi /accertato)	Media semplice % riscosso
	(A)	(B)	C= B/A	D= C/5
2015	69.062,00	7.120,39+ 1.065,05	11,85	13,71
2016	ZERO	ZERO		
2017	ZERO	ZERO		
2018	ZERO	ZERO		
2019	275476,68	42856,92	15,56	

Previsione bilancio 2020 €. 200.000,00 - percentuale di non riscosso 86.29%
Al fondo crediti di dubbia esigibilità €. 172.580,00



COMUNE DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

Tassa rifiuti ruolo – SIMULAZIONE SU RISPOSTA ARCONET N. 25/2017
PREDISPOSIZIONE BILANCIO 2019
Media semplice

PERIODO	IMPORTO ACCERTATO COMPETENZA	INCASSI cp + Rs	% riscosso (incassi /accertato)	Media semplice % riscosso
	(A)	(B)	C= B/A	D= C/5
				70,76
		Incassi di competenza + incassi esercizio x + 1 in c/residui		
2015	1.183.507,00	640.761,43+ 162.707,03	67,88	
2016	1.254.000,00	643.642,64+ 100.642,17	59,35	
2017	1.200.000,00	799247,70+ 126.215,96	77,12	
2018	1200.000,00	735.972,33+ 126.215,97	71,85	
2019	1200.000,00	931.419,97	77,62	

Previsione bilancio 2020 €. 1.283.938,00 - percentuale di non riscosso 29,24%
Al fondo crediti di dubbia esigibilità €. 375.423,47 (- 180.000 da fsc da tari) =
195.423,47



COMUNE DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

ICI/IMU ACCERTAMENTI – metodologia ARCONET, risposta n. 25-2017 su
predisposizione bilancio 2020 –
Media semplice

PERIODO	IMPORTO ACCERTATO COMPETENZA	INCASSI ep + Rs	% riscosso (incassi /accertato)	Media semplice % riscosso
	(A)	(B)	$C = B/A$	$D = C/5$
				20,65
		Incassi competenza + incassi esercizio x + 1 in c/residui		
2015	217.952,00	17.141,34 + 19.081,20	16,62	
2016	427.362,00	32.847,82 + 33.086,00	15,43	
2017	103.162,00	29.782,44	28,87	
2018	98.0652,00	89853,65	9,17	
2019	316.708,00	105055,22	33,17	

Previsione bilancio 2020 €. 300.000,00 - percentuale di non riscosso 79,35%
Al fondo crediti di dubbia esigibilità €. 238.050,00

BILANCIO DI PREVISIONE
 PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		COMPETENZA 2020	COMPETENZA 2021	COMPETENZA 2022
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziata da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	0,00	0,00	0,00
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	4.220.860,35	4.445.000,00	4.475.000,00
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	1.715.747,75	921.513,00	921.513,00
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	1.467.340,00	1.374.372,75	1.331.065,55
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	5.155.652,73	394.500,00	394.500,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI (1)	(+)	0,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	7.235.151,52	6.309.340,23	6.291.487,03
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	1.019.651,75	1.019.651,75	1.019.651,75
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) (2)	(-)	0,00	0,00	0,00
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	6.215.499,77	5.299.340,43	5.271.435,33
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	5.151.152,73	360.000,00	360.000,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziata da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) (2)	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	5.151.152,73	360.000,00	360.000,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	0,00	0,00	0,00
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI(1)	(-)	0,00	0,00	0,00
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 (3)		1.202.954,34	1.435.597,27	1.439.283,29

(1) Gli spazi finanziari acquisiti o ceduti attraverso i poteri regionalizzati e nazionali sono disponibili all'indizio

**BILANCIO DI PREVISIONE
PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA**

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012	COMPETENZA 2020	COMPETENZA 2021	COMPETENZA 2022
<p> http://www.tps.maf.gov.it/VERBA/VERBA-1/ - Sezione "Paraggeio bilancio e carta prelievi" e all'interno dell'applicativo Nel paraggeio al modello VASFAVVI. Nella parte della formazione dei patti regionali e nazionali, con la possibilità indicare gli spazi che si prevede di acquisire. Indicare solo gli spazi che si intende cadere. 2) I fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione. 3) L'ente è in equilibrio di bilancio ai sensi dell'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 se la somma algebrica dagli addendi del prospetto, da (A) a (M) è pari a 0 o positiva, salvo gli enti cui è richiesto di conseguire un saldo positivo, che sono in equilibrio se presentano un risultato pari o superiore al saldo positivo richiesto. </p>			

TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO

	1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/ 2019	
(+)	Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2019	4.594.851,74
(+)	Fondo pluriennale vincolato iniziale dell' 2019	0,00
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2019	13.644.132,05
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2019	13.340.029,22
(-)	Riduzioni dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2019	91.576,07
(+)	Incremento dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2019	0,00
(+)	Riduzione dei residui passivi già verificatesi nell'esercizio 2019	7.273,75
(=)	Risultato di amministrazione dell'esercizio 2019 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'anno 2020	4.594.851,74
(+)	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2019	0,00
(-)	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2019	0,00
(-)	Riduzione dei residui attivi, presunte per il restante periodo dell'esercizio 2019	0,00
(+)	Incremento dei residui attivi, presunte per il restante periodo dell'esercizio 2019	0,00
(+)	Riduzione dei residui passivi, presunte per il restante periodo dell'esercizio 2019	0,00
(-)	Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2019	0,00
(=)	A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2019	4.594.851,74
	2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/ 2019	
	Parte Accantonata	
	Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/ 2019	7.704.015,47
	Fondo anticipazioni liquidità	3.420.001,20
	Fondo perdite società partecipate	20.000,00
	Fondo contenzioso	0,00
	Fondo rischi	0,00
	buonuscita sindaco 1/2-2019	1.464,19
	B) Totale parte accantonata	11.149.480,86
	Parte vincolata	
	Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
	Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
	Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
	Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
	C) Totale parte vincolata	0,00
	Parte destinata agli investimenti	
	D) Totale destinata agli investimenti	0,00
	E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	-6.554.629,12
	3) Utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31/12/ 2019	
	Parte vincolata	
	Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
	Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
	Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
	Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
	Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto	0,00



CITTA' DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

Oggetto: Relazione circa risultato di amministrazione Anno 2019. Sentenza Corte Costituzionale n. 4/2020. Art. 39 ter e quater legge 162/2019 (milleproroghe) In atti documentazione rendiconto 2019 e bilancio 2020-2022.

La presente relazione, si rende necessaria a memoria del percorso logico-contabile adottato in concomitanza dell' approvazione del rendiconto 2019 e del bilancio di previsione 2020-2022 a supporto degli Organi di controllo che dovranno con tempistiche diverse esaminare la conformità alla norma dell' intero operato amministrativo sulla scorta delle eventuali interpretazioni sin da ora disponibili.

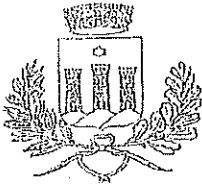
Si dovrà rappresentare correttamente nella contabilità comunale due passaggi importanti che avranno delle ricadute molto significative nella predisposizione dei bilanci per i prossimi quindici anni ovvero **la pronuncia della Consulta in oggetto indicata ed il passaggio nella rideterminazione del FCDE nella misura ordinaria ed al cento per cento dei residui in alternativa alla metodologia semplificata.**

E' una ripartenza che a mio giudizio ha la stessa valenza del riaccertamento straordinario dei residui.

Questo Ente, legittimamente sulle evidenze dettate dall' art. 2 comma 6 del D.L. n. 78/2015 convertito con legge 125/2015 ha proceduto ad includere già dal rendiconto 2016 il FAL (fondo anticipazione di liquidità) nel FCDE (fondo crediti di dubbia e difficile esazione) ed è ritornato in avanzo di Amministrazione positivo al lordo delle relative e necessarie riserve rinvenenti dalla parte accantonata, vincolata e destinata nel risultato di amministrazione (+17.297,31).

Nel dubbio interpretativo derivante dal contrasto di dette norme con le varie deliberazione della Corte dei Conti, nonostante non si dovesse recuperare nessun disequilibrio dal risultato di amministrazione è stato comunque applicato ai bilanci per gli anni 2015,2016 e 2017 un disavanzo di amministrazione rinvenente dal riaccertamento straordinario dei residui.

Alla emanazione dell' art. 1 comma 814 della Legge 205/2017 (finanziaria 2018) che doveva interpretare in modo autentico l' art. sopra richiamato del D.L. 78 si è ritenuto di non procedere applicare al bilancio disavanzi



CITTA' DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

riveniente dall' accantonamento nel risultato di amministrazione del FAL perché confluenti nel FCDE.

La sentenza della Corte Costituzionale n. 4 del 2020, eccependo l' incostituzionalità delle norme sopra indicate, tra le altre cose ha ribadito due concetti fondamentali indicando chiaramente l' indirizzo sul quale convergere:

1 – I rapporti giuridici intervenuti a seguito della sopra ribadita condotta sono fatti salvi;

2 – Ad ognuno il suo ovvero chi ha avuto vantaggi in termini di allargamento di spesa deve recuperare nei modi ordinari previsti dalla norma.

La successiva norma ovvero l'articolo 39 ter della legge 162/2019 (milleproroghe) almeno alla prima interpretazione degli addetti ai "lavori" ha mitigato gli effetti della stessa sentenza n. 4/2020, consentendo il ripiano di un eventuale disavanzo rinveniente dall' accantonamento del FAL nel risultato di amministrazione 2019 in quote annuali a partire dal 2020, naturalmente contenuto nel residuo debito da anticipazione.

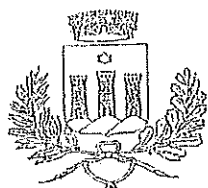
Anche questa norma sembra in contrasto con il principio contabile 3.20bis nel senso che la rappresentazione contabile è ineccepibile infatti deriva dall' applicazione di quanto stabilito dal principio contabile sopra richiamato ma non definisce in modo inequivocabile il recupero del disavanzo.

Ovvero la rappresentazione contabile sembrerebbe recuperare il peggioramento del disavanzo tramite il finanziamento automatico con le quote accantonate. E' da sottolineare che tale modo di rappresentazione contabile è stato adottato fino ad adesso per le Regioni.

Personalmente protendo per l'interpretazione più prudente, ossia per il recupero del peggioramento del disavanzo distinguendo nella norma due momenti ovvero 1) l'emersione dell'eventuale disavanzo, 2) la rappresentazione contabile successiva.

Naturalmente l' Amministrazione potrebbe pretendere ad un' interpretazione più espansiva della norma che però si potrebbe prestare ad una nuova impugnazione davanti alla Corte Costituzionale.

Quindi dovrà in futuro essere attentamente monitorato e casomai adeguate alle situazioni che successivamente si determineranno;



CITTA' DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

La rappresentazione contabile che si sceglie di perseguire, visti anche gli indirizzi amministrativi-contabili indicati e tenuto conto del difficile momento legato all' emergenza che ha messo in difficoltà l' equilibrio dei bilanci sarebbe in questo caso:

	senza FAL	Con FAL
Risultato di amministrazione al 31/12	4.588.826,08	4.588.826,08
Parte accantonata		
FCDE	7.708.015,47	7.708.015,47
FAL		3.420.001,20
Società partecipate	20.000,00	20.000,00
Buonuscita Sindaco	1.464,19	1.464,19
Parte vincolata		
Parte accantonata		
Totale parte disponibile	-3.140.653,58	-6.560.654,78

	Bilancio 2020	entrata	Uscita
	Quota accantonata	3.420.001,20	
	Missione 20 titolo 4		3.306.644,81
3.420.001,20	Rimborso anticipazione		113.356,39

Con recupero del peggioramento del disavanzo 2018/2019 nella sola misura del FAL appostato in quote annuali pari al rimborso effettuato.

Resta comunque il recupero di quanto non rappresentato a bilancio negli anni prima della pronuncia della Corte Costituzionale.

In aiuto è l'interpretazione della Corte dei Conti Calabria che con deliberazione n. 17/2020 applica con maggior "favore" le indicazioni contabili fornite dalla Corte Costituzionale;

Tale soluzione consentirebbe di ricalcolare il disavanzo da FAL per gli anni non applicati al bilancio 18 e 19 e solo in parte 17 (applicato al bilancio ma



CITTA' DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

non interamente realizzato in sede di capienza miglioramento) e rappresentabili nei bilanci futuri in ottica D.M. 2 aprile 2015.

Pertanto il disavanzo ante 2020 consistente in complessivi €. 314.473,13 recuperabili in quota parte di 1/30 e comunque con effetto dinamico, nel senso che ad incrementi di disponibilità corrispondono diverse tipologie di rateizzazione.

(quota non realizzata 2017+disavanzo 2017 e 2018 1/30 da applicare ai bilanci successivi 2018 e 2019 rata $314.473,13:30 = 10.482,44$).

Sempre e comunque con l' effetto dinamico sugli equilibri che man mano potrebbero far protendere a diverse soluzioni.

L' articolo 39 quater del milleproroghe innanzi indicato costituisce **L' ALTRA NORMA CON UN IMPATTO SIGNIFICATIVO DAL PUNTO DI VISTA CONTABILE** basterebbe l' implicito del dispositivo "al fine di prevenire l' incremento di Enti Locali in situazioni di precarietà finanziaria....." a significare che si tende a diluire nel tempo i possibili impatti negativi delle norme che non hanno voluto tener conto che la necessità di costruire un FCDE in semplificato era una necessità dovuta a mantenere gli equilibri di bilancio.

D' altra parte nella stessa Sentenza della Corte Costituzionale n. 4/2020 è contenuto un concetto chiaro, ossia un monito per niente velato allo Stato in virtù del quale gli Enti Locali per erogare i servizi essenziali hanno bisogno di incrementi di risorse finanziarie e non di astrusi meccanismi ed alchimie contabili.

Pertanto tale norma consentirebbe di ricalcolare in maniera asettica ed unicamente matematica il FCDE, pure l' orientamento delle varie Corti di Conti va in questa direzione ossia sembra essere possibilista sulle voci di entrata da includere mentre è inamovibile circa le modalità di calcolo.

Eventuali differenze costituiranno disavanzi da recuperare nei modi ordinari.

La metodologia di calcolo relativa indicata dalla norma è la seguente (IFEL.):



CITTA' DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

RENDICONTO 2018		BILANCIO DI PREVISIONE 2019		RENDICONTO 2019
FCDE - metodo semplificato	4138233,07	FCDE	734300,93	7.708.015,47
Avanzo libero	0,00			- 2.835.481,47
Differenza tra:				
L' importo del fcde accantonato nel risultato di amministrazione in sede di approvazione del bilancio 2018, determinato con il metodo semplificato.				4138233,07
FCDE nel bilancio previsione 2019 in assestamento - al netto FSC da TARI e utilizzi effettuati				734.300,93
Importo del fcde accantonato in sede di rendiconto 2019 determinato in modo ordinario				7708015,47
				-
				2835.481,47
				189.032,10
-2835841,47=- 2835841,47: piano di rientro in massimo 15 anni				

Ed infine è da considerare anche la terza rata del ripiano tecnico quella effettuata per adeguamento FCDE nel rendiconto 2017 che sarebbe stata imputata e ripianata in tre esercizi 2018/2020-2019/2021 e 2020/2022. Ovviamente ad invarianza di norma la rata di €. 187.787,57 sarebbe stata perfettamente recuperabile.

Quindi se non altro per quel ciclo dinamico di equilibri di bilancio da salvaguardare nell'ambito delle norme a disposizione, non sarebbe sbagliato



CITTA' DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

considerare che il nuovo calcolo a regime del FCDE assorbe ogni altro calcolo fatto in precedenza e pertanto la terza rata di recupero è inserita nella rateizzazione determinato come sopra indicato. Anche il "cura Italia" ha inserito norme di facilitazione del recupero di maggiori disavanzi per l' anno Covid.

Quindi nell' incertezza della norma e nell' attuale fase di emergenza sanitaria che avrà sicuramente un forte impatto sulla tenuta finanziaria nei conti degli Enti Locali si cercherà di adottare misure di rappresentazione contabile di buon senso e in grado di mantenere inalterati le funzioni essenziali che dovrebbero sintetizzarsi con il seguente prospetto, che tiene conto:

- a) Recupero extra deficit con il ricalcolo anno per anno del disavanzo a tutto l' anno 2019 ripristinando la quota accantonata per FAL con recupero in ottica DM 2,4,2015.
Recupero extra deficit rinvenente dall' inclusione del FAL distintamente nel risultato di amministrazione 2019 con l' appostazione contabile nel bilancio 2020/2022 nei modi indicati dall' art. 39 ter della legge 162/2019 sino alla restituzione del debito nei modi indicati dalla lettere a) e b) di cui al comma 3 dell' articolo richiamato.
- b) Recupero disavanzo da differenziazione di calcolo del FCDE al 31.12.2019 art. 39 quater della legge 162/2019. Si dovrà ricalcolare il risultato di amministrazione al 31.12.2019 includendo tutte le poste necessarie e soprattutto quelle accantonate sino all' anno prima, successivamente eventuali disavanzi rinvenenti dal solo ricalcolo del FCDE potranno essere con le modalità stabilite dalla norma ripianate nei successivi quindici anni con decorrenza 2021, mentre peggioramenti di performance dovranno essere recuperate sempre in modo ordinario nei tre anni e/o nella consiliatura.
- c) Ripiano tecnico 3 rata disavanzo 2017 da ripianare negli esercizi 2018-2020/2019-2021 e 2020-2022 scaturito da adeguamento FCDE nel rendiconto si ritiene assorbito e nel nuovo calcolo a regime.

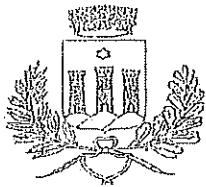


CITTA' DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

Allo scopo si allega:

- Foglio excel proposta di bilancio 2020/2020 con l' appostazione dei disavanzi rinvenenti dalle norme sopra richiamate;
- FCDE nel bilancio 2020/2022.

rendiconto 19	Bilancio 2020	Bilancio 2021	Bilancio 2022
	Entrata	Entrata	Entrata
Quota accantonata	Fal 3.420.001,13	Fal 3.306.644,81	Fal 3.190.696,75
Anticipazione di liquidità	Uscita	Uscita	Uscita
disavanzo	Disavanzo da extra deficit per FAL deliberazione Corte dei Conti Calabria n. 17/2020 anni 2018/2019 ed in parte 2017		
3.420.001,13	10.482,44	10.482,44	10.482,44
Quota accantonato per FCDE effettuata nei modi ordinari	Disavanzo art. 39 quater da recuperare nei prossimi 15 anni		
	zero	189.032,10	189.032,10
	Disavanzo ordinario anno 2019		
Differenziale	59.829,29	59.829,29	59.829,29
Ordinario semplificato	Restituzione quota annuale	Restituzione quota annuale	Restituzione quota annuale
-2.835.481,47	113.356,32	115.948,06	117.295,69
Applicato nei 15 anni	Appostazione fondo	Appostazione fondo	Appostazione fondo
	€. 3.306.644,81	3.190.696,75	3.073.401,06



CITTA' DI MENDICINO (PROVINCIA DI COSENZA)

Si allegano alla presente relazione:

- 1) Ricostruzione risultati di amministrazione 2015 - risultato di amministrazione approvato con il rendiconto, quadro generale riassuntivo, prospetto equilibri di bilancio, fogli di calcolo FCDE nel rendiconto- delibere di riferimento.
- 2) Idem 2016-2017-2018 e 2019;
- 3) Estratto verbale di chiusura per voci di entrata 2014/2018.
- 4) Deliberazione Corte dei Conti Calabria n. 17/2020.

Il Responsabile settore finanziario
Dott. Mario Rubino