



CITTA' DI MENDICINO

Provincia di Cosenza

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE 4 FINANZIARIO, ECONOMATO E PROVVEDITORATO - TRIBUTI

N. 11	OGGETTO: Revoca determinazione RG 168 del 27.12.2023 avente ad oggetto "Procedura aperta per l'affidamento in concessione dei servizi integrati di gestione ordinaria dei tributi locali e riscossione coattiva per il Comune di Mendicino (CS) - Determina a contrarre." Contestuale nuova determina a contrarre ed approvazione atti connessi "Affidamento in concessione dei servizi integrati di gestione ordinaria, riscossione volontaria, gestione stragiudiziale, gestione accertamento e coattivo e relativa riscossione, nonché gestione del contenzioso di ogni ordine e grado, delle entrate comunali, per anni 5"
DATA 31/01/2024	

L'anno duemilaventiquattro, il giorno trentuno del mese di gennaio nel proprio ufficio.

Premesso che:

- il Comune di Mendicino provvede alla riscossione delle entrate nel rispetto del Regolamento generale per la disciplina delle entrate comunali, approvato con deliberazione C.C. n. 12 del 27/03/1999, in esecuzione delle disposizioni di cui all'art. 52 del D. Lgs. n. 446/1997 e all'art. 50 della Legge 50/449, che costituisce la disciplina generale delle entrate comunali, sia tributarie che non tributarie, salva la disciplina speciale stabilita nei Regolamenti comunali afferenti i singoli tributi;
- l'art. 3 del citato Regolamento intitolato "Forme di gestione", demanda la forma di gestione ai rispettivi regolamenti per l'applicazione dei singoli tributi e delle singole entrate, ed in assenza, è il Consiglio Comunale che determina la forma di gestione delle entrate, singolarmente per ciascuna di esse o cumulativamente per più categorie di entrate, per le attività anche disgiunte di liquidazione, accertamento e riscossione, scegliendo tra una delle forme previste dall'art. 14 D. L. 201/2022;
- con determina del Responsabile dell'Area Finanziaria numero 143 del 14/09/2017, veniva aggiudicato l'appalto in oggetto all'impresa Andreani Tributi S.r.l. con sede in Macerata, alla Via Cluentina n. 33/D;
- il Comune di Mendicino ha sottoscritto contratto d'appalto con la società Andreani Tributi S.r.l. in data 03/10/2017, Rep. N. 4-2017, registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Cosenza in data 12/10/2017, Serie 1T, Numero 10241;

- il contratto è scaduto ed il Comune di Mendicino non dispone di un apparato organizzativo e strutturale adeguato a far fronte agli adempimenti riguardanti le fasi di gestione ordinaria, accertamento, liquidazione e riscossione coattiva, con conseguente rischio di mancato raggiungimento di livelli ottimali di gestione, nonché di entrate per il bilancio comunale;

- per tali ragioni, con delibera del Commissario Straordinario, assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 15 del 16.11.2023, si è stabilito di procedere all'affidamento in concessione dei servizi di riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Mendicino;

- pertanto, l'Amministrazione doveva determinarsi in merito, giacché l'esternalizzazione risponde anche all'esigenza della ricerca di una maggiore flessibilità nell'acquisizione e utilizzo delle risorse e nel contenimento dei costi di gestione;

Vista, pertanto, la successiva determinazione del Settore 4, n. 168 del 27.12.2023 avente ad oggetto "Procedura aperta per l'affidamento in concessione dei servizi integrati di gestione ordinaria dei tributi locali e riscossione coattiva per il Comune di Mendicino (CS) - Determina a contrarre" e che per la procedura in oggetto era stato acquisito il CIG A044D7FC8B;

Considerato che la proroga, nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro; una volta scaduto un contratto, quindi, l'amministrazione, qualora abbia ancora necessità di avvalersi dello stesso tipo di prestazione, deve effettuare una nuova gara (Cons. Stato, V, n. 3391 del 2008): si tratta pertanto di un istituto ammissibile ove ancorato al principio di continuità dell'azione amministrativa (ex art. 97 Cost.) e comunque nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (ex multis, Cons. Stato, V, n. 2882 del 2009);

Richiamato l'art. 120 comma 11 del nuovo Codice "In casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto";

Dato atto che il Comune di Mendicino vive una situazione di forte criticità finanziaria e che pertanto non può venire meno l'afflusso da recupero delle entrate tributarie o extratributarie, per il venir meno del concessionario deputato alla riscossione;

Dato atto, pertanto, che con successivo atto n. 169 del 27.12.2023 del Settore 4, sulla scorta della determinazione Settore 4 n. 168 del 27.12.2023, si procedeva con proroga tecnica del Contratto di Appalto stipulato in data 03/10/2017, Rep. N. 4-2017, tra il Comune di Mendicino e la società Andreani Tributi S.r.l.;

Richiamato, per le parti di interesse, il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

Visto l'articolo 225, comma 1, del codice che prevede che fino alla data del 31 dicembre 2023, gli avvisi e i bandi sono pubblicati, ai fini della decorrenza degli effetti di legge, nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici, e sulla piattaforma del Servizio contratti pubblici del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

Visto l'articolo 225, comma 2, del codice che prevede che le disposizioni in materia di digitalizzazione acquistano efficacia a partire dal 1° gennaio 2024;

Vista la delibera ANAC N. 582 del 13 dicembre 2023 avente ad oggetto *“Adozione comunicato relativo all'avvio del processo di digitalizzazione”* che nello specifico, in tema di acquisizione del codice CIG, dispone *“La richiesta di CIG per procedure assoggettate al decreto legislativo n. 36/2023, pubblicate a partire dal 01/01/2024, avviene attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND). Tuttavia, resta consentita, fino a nuova comunicazione, l'acquisizione del CIG attraverso il sistema Simog per le procedure i cui bandi o avvisi siano stati pubblicati o le cui lettere di invito sono state inviate entro il 31 dicembre 2023: il sistema Simog consentirà il perfezionamento dei suddetti CIG esclusivamente se la data di pubblicazione del bando o della spedizione della lettera di invito è antecedente il 01/01/2024; i CIG acquisiti successivamente a tale data saranno automaticamente eliminati entro 48 ore se non riferiti a procedure pubblicate entro il 31 dicembre 2023.”*;

Considerato che sempre la delibera ANAC, in tema di assolvimento degli obblighi di pubblicità legale, dispone *“La pubblicazione di avvisi per procedure indette fino al 31/12/2023, per quanto riguarda l'aggiudicazione e le modifiche del contratto di cui all'articolo 120, comma 14, del Codice, avviene con le seguenti modalità: • le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, in analogia a quanto fatto per l'avvio della procedura, pubblicano autonomamente sul Tenders Electronic Daily (TED) i provvedimenti di rettifica dei bandi di gara e degli avvisi, gli avvisi di aggiudicazione e gli avvisi della intervenuta modifica del contratto di cui all'articolo 120, comma 14, del codice; • ANAC pubblica attraverso la BDNCP i dati comunicati tramite Simog relativi all'aggiudicazione e alla modifica del contratto. Le stazioni appaltanti assicurano l'invio tempestivo e comunque entro il tempo previsto dalla normativa per la pubblicazione di tali dati ai fini della pubblicità legale, garantendone la completezza e correttezza”*;

Dato atto che, per effetto della mutata situazione normativa che ha comportato, fra l'altro, dei rallentamenti nella pubblicazione degli atti di gara, non è stato possibile procedere entro il 31 dicembre, con la conseguente necessità di richiedere, anche, un nuovo codice identificativo di gara, per poi procedere a pubblicazione secondo le nuove modalità;

Tenuto conto inoltre che, in vigore dal 18 gennaio 2024, il D. Lgs. n. 219 del 30 dicembre 2023 contenente modifiche allo Statuto dei diritti del contribuente, dovrà essere recepito e attuato dall'affidatario prevedendo l'obbligo del contraddittorio, per cui gli atti autonomamente impugnabili

Il presente esemplare è la mera fedele riproduzione, in formato informatico aperto ai soli fini di pubblicazione sul sito web istituzionale comunale, del documento di riferimento il cui originale cartaceo è agli atti del Comune di Mendicino (Cs) ritualmente completo in ogni suo elemento comprese le dovute sottoscrizioni da parte dei soggetti competenti.

dinanzi agli organi della giurisdizione tributaria sono preceduti, a pena di annullabilità, da un contraddittorio informato ed effettivo, e che il Concessionario dovrà rispettare il nuovo decreto;

Valutata dunque necessaria la revoca della determinazione del Settore 4 n. 168 del 27.12.2023 avente ad oggetto “Procedura aperta per l'affidamento in concessione dei servizi integrati di gestione ordinaria dei tributi locali e riscossione coattiva per il Comune di Mendicino (CS) - Determina a contrarre.”;

Atteso che:

- l'art. 192 del Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto legislativo n. 267 dell'8.08.2000 e s.m.i., prescrive che la stipula dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 17 c. 1 del D. Lgs. n. 36/2023 dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

- ai sensi dell'art. 62 comma 6 lett. a) del D. Lgs. 36/2023, le stazioni appaltanti non qualificate ai sensi del comma 2 dell'articolo 63, procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza qualificata;

Valutato, ancora, che l'attività di incasso risulta più favorevole sul fronte delle entrate ordinarie e decisamente meno su quello del recupero da accertamento e coattivo, portando alla conclusione che bisognerebbe incentivare queste ultime, rimodulando di conseguenza i compensi per le due fattispecie per come segue:

-Servizio A). Gestione ordinaria, riscossione volontaria dei tributi locali: TARI, CUP (Canone Patrimoniale di Concessione, Autorizzazione o Esposizione Pubblicitaria ex Art. 1 co. 816-847 della Legge 160/2019), servizio idrico integrato e lampade votive. Elaborazione dei piani economico finanziari (PEF idrico e PEF TARI), manovra tariffaria, controllo annuale a campione di almeno il 10% delle “autoletture” dei contatori idrici. Il compenso inerente il servizio A) è fissato in € 10,00 (soggetto a ribasso) per singola posizione ruolo. Sarà da prediligere l'invio a mezzo pec, laddove possibile. Nessun compenso è previsto per incassi derivanti da versamenti in autoliquidazione (es. IMU versata volontariamente dal contribuente). Nessun ulteriore importo viene corrisposto per il ciclo di preparazione ruolo, predisposizione piani economici e finanziari (PEF Tari ed idrico), aggiornamento periodico delle banche dati e trasmissione all'ufficio tributi, emissione del ruolo, postalizzazione dello stesso ovvero invio a mezzo PEC, ecc. (tutti a carico del Concessionario). Totale presunto annuo €. 88.740,00;

-Servizio B). Gestione delle attività di accertamento, repressione e recupero dell'evasione e dell'elusione, gestione stragiudiziale, contraddittorio, coattivo e corrispondente riscossione delle seguenti entrate comunali: IMU/ICI-TASI, TARI, CUP, servizio idrico integrato, lampade votive, sanzioni codice della strada e sanzioni amministrative accertabili entro la data di scadenza del presente affidamento. Attività di compartecipazione all'accertamento erariale. Predisposizione e adeguamenti regolamenti comunali. Gestione contenzioso di ogni ordine e grado. Si affidano in concessione, inoltre, tutte le attività ed i

Il presente esemplare è la mera fedele riproduzione, in formato informatico aperto ai soli fini di pubblicazione sul sito web istituzionale comunale, del documento di riferimento il cui originale cartaceo è agli atti del Comune di Mendicino (Cs) ritualmente completo in ogni suo elemento comprese le dovute sottoscrizioni da parte dei soggetti competenti.

servizi di gestione inerenti le suddette entrate, compresa la predisposizione e l'invio degli atti agli organismi sovraordinati. Il corrispettivo per il servizio B è dato dall'aggio fissato al 18,1097% (soggetto a ribasso) sull'ammontare di accertamento e coattivo netto complessivamente riscosso.

Visto il prospetto che segue, contenente le informazioni come appena illustrate:

	INCASSI COATTIVO 2022	INCASSI TARI O.I.D. 2022	INCASSI ACCERTAMENTI IMU/ICI/TASI 2022	N. CONTRIBUENTI DA GESTIRE SU ENTRATE ORDINARIE	TOTALI
IMPORTO IN EURO	116.504,75	24.761,09	50.806,20	8.874	
AGGIO %	18,1097	18,1097	18,1097		
EURO				10,00	
TOTALE PRESUNTO ANNUO	21.098,66	4.484,16	9.200,85	88.740,00	123.523,67
TOTALE QUINQUENNIO	105.493,30	22.420,80	46.004,25	443.700,00	617.618,35

Dato atto

- che il valore dell'affidamento è pari ad euro 617.618,35 (IVA esclusa) soggetto a ribasso e per l'intera durata contrattuale dei cinque anni;
- che l'acquisizione del Codice Identificativo di Gara (CIG) verrà effettuata direttamente dalla piattaforma di approvvigionamento digitale certificata che gestirà il ciclo di vita del contratto, in ossequio al D. Lgs. 36/2023, che ha previsto a decorrere dal 1° gennaio 2024 la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici (contratti di appalto o concessione, di qualunque importo, nei settori ordinari e nei settori speciali);
- che la concessione avrà ad oggetto i servizi come meglio precisati e l'aggiudicazione dello stesso avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che per l'adozione del presente provvedimento non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse, in capo al RUP che adotta il provvedimento finale, ai sensi art. 6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art. 1 comma 41 della L.190/2012;

Considerato che la concessione ha per oggetto i servizi integrati di gestione ordinaria dei tributi locali, accertamento e coattivo ed avrà la durata di 5 (cinque) anni decorrenti dalla data di stipulazione del contratto;

Visti gli atti di gara predisposti e in particolare: bando di gara e relativi modelli allegati; capitolato speciale; disciplinare di gara; relazione tecnico descrittiva; schema di contratto; schema di domanda di partecipazione; che ne formano parte integrante e sostanziale, anche se non materialmente allegati alla presente;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 36 del 31.03.2023;

Richiamate:

- la Deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale n. 6 del 4/9/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP per il periodo 2023/2025;
- la Deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale n. 7 del 6/9/2023, esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023-2025;
- la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 14 del 28/9/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il PEG (Piano Esecutivo di Gestione) 2023/2025;

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO**DETERMINA**

Di revocare la precedente determinazione del Settore 4 n. 168 del 27.12.2023 avente ad oggetto "Procedura aperta per l'affidamento in concessione dei servizi integrati di gestione ordinaria dei tributi locali e riscossione coattiva per il Comune di Mendicino (CS) - Determina a contrarre. CIG: A044D7FC8B"

Di avviare la procedura aperta di scelta del contraente, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, per l'affidamento in concessione dei servizi integrati di gestione ordinaria, riscossione volontaria, gestione stragiudiziale, gestione accertamento e coattivo e relativa riscossione, nonché gestione del contenzioso di ogni ordine e grado, delle entrate comunali, per anni 5, decorrenti dalla data di stipulazione del contratto il cui importo ammonta ad € **617.618,00** IVA esclusa (soggetto a ribasso);

Di approvare gli schemi di Bando_Disciplinare di gara, Capitolato, Allegati tecnici di gara e relativi modelli, in atti;

Di dettagliare i servizi di concessione in questione per come segue e per come meglio dettagliato nel capitolato speciale:

-Servizio A). Gestione ordinaria, riscossione volontaria dei tributi locali: TARI, CUP (Canone Patrimoniale di Concessione, Autorizzazione o Esposizione Pubblicitaria ex Art. 1 co. 816-847 della Legge 160/2019), servizio idrico integrato e lampade votive. Elaborazione dei piani economico finanziari (PEF idrico e PEF TARI), manovra tariffaria, controllo annuale a campione di almeno il 10% delle "autoletture" dei contatori idrici;

-Servizio B). Gestione delle attività di accertamento, repressione e recupero dell'evasione e dell'elusione, gestione stragiudiziale, contraddittorio, coattivo e corrispondente riscossione delle seguenti entrate comunali: IMU/ICI-TASI, TARI, CUP, servizio idrico integrato, lampade votive, sanzioni codice della strada e sanzioni amministrative accertabili entro la data di scadenza del presente affidamento. Attività di compartecipazione all'accertamento erariale. Predisposizione e adeguamenti regolamenti comunali. Gestione contenzioso di ogni ordine e grado. Si affidano in concessione, inoltre, tutte le attività ed i servizi di gestione inerenti le suddette entrate, compresa la predisposizione e l'invio degli atti agli organismi sovraordinati;

Di utilizzare il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 36/2023;

Di dare atto che il presente atto costituisce determina a contrarre ai sensi e per gli effetti del Decreto Legislativo n. 36 del 31.03.2023;

Di dare atto che ai sensi dell'art. 15 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 il RUP è la Dott.ssa Roberta Panza;

Di dare atto che la presente procedura di gara verrà gestita telematicamente per il tramite della Sua.Cs, utilizzando il portale <https://gare.provincia.cs.it>;

Di dare atto che l'acquisizione del Codice Identificativo di Gara (CIG) verrà effettuata direttamente dalla piattaforma di approvvigionamento digitale certificata che gestirà il ciclo di vita del contratto, in ossequio al D. Lgs. 36/2023, che prevede a decorrere dal 1° gennaio 2024 la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici (contratti di appalto o concessione, di qualunque importo, nei settori ordinari e nei settori speciali);

Di trasmettere il presente atto alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Cosenza (SUA.CS), per gli adempimenti di competenza, tra cui la verifica della rispondenza alle norme degli schemi di tutti gli atti di gara trasmessi e le modalità dei sistemi di pubblicazione degli stessi, nel rispetto del D. Lgs. n. 36/2023;

Di pubblicare copia del presente atto all'albo on line dell'Ente.



IL RESPONSABILE DEL SETTORE 4

F.to *Dott.ssa Roberta PANZA*

SETTORE FINANZIARIO DELL'ENTE

OGGETTO: OGGETTO: Revoca determinazione RG 168 del 27.12.2023 avente ad oggetto "Procedura aperta per l'affidamento in concessione dei servizi integrati di gestione ordinaria dei tributi locali e riscossione coattiva per il Comune di Mendicino (CS) - Determina a contrarre."

Contestuale nuova determina a contrarre ed approvazione atti connessi "Affidamento in concessione dei servizi integrati di gestione ordinaria, riscossione volontaria, gestione stragiudiziale, gestione accertamento e coattivo e relativa riscossione, nonché gestione del contenzioso di ogni ordine e grado, delle entrate comunali, per anni 5."

SERVIZIO FINANZIARIO DELL'ENTE

VISTO il provvedimento che precede se ne attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria, ai sensi degli art. 147-bis e 153 c. 5 D. Lgs. 267/2000.

Mendicino, 31/01/2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Dott.ssa Roberta PANZA

La presente determinazione n. 118/2023 è esecutiva ai sensi dell'art. 183 c. 7, del D. Lgs 267/2000

Mendicino, 31/01/2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Dott.ssa Roberta PANZA

VISTO DI COMPATIBILITA' MONETARIA

Il responsabile del servizio rilascia

Il visto, di compatibilità monetaria attestante la compatibilità del pagamento della spesa di cui alla presente determinazione con gli stanziamenti di bilancio e con regole di finanza pubblica (art. 9 c. 1, lettera 1. Punto 2 del D.L. 78/09) e l'ordinanza della spesa stessa

Mendicino, 31/01/2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Dott.ssa Roberta PANZA

VISTO DI COMPATIBILITA' MONETARIA DA RILASCIARSI A CURA DEL SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO

positivo

negativo

Mendicino, 31/01/2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Dott.ssa Roberta PANZA

UFFICIO PUBBLICAZIONI

La determinazione è stata affissa all'Albo pretorio comunale il 13.02.2024 per quindici giorni consecutivi, registrata al numero riportato all'atto della pubblicazione all'albo.

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE

F.to CHIAPPETTA ELENA